

RAPORT DE SPECIALITATE
privind aprobarea plății cotizației județului Harghita către Asociația de Dezvoltare
Intercomunitară „Hargita Víz” Egyesület pe anul 2017

Prin Expunerea de motive nr. 26513/10.11.2017 a vicepreședintelui Consiliului Județean Harghita, dl. Biró Barna-Botond la propunerea Direcției generale economice, se propune aprobarea plății cotizației Județului Harghita către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) „Hargita Víz” Egyesület pe anul 2017 (numit în continuare și „Asociația” în cuprinsul prezentului raport).

Inițiatorii arată, că în calitate de membru fondator, Consiliul Județean Harghita are obligația de a plăti cotizațiile stabilite prin hotărârile adunării generale ale asociațiilor (AGA), Asociația solicitând prin adresa nr. 19516/2017 achitarea cotizației la nivelul sumei de 79.771 lei. Cotizația este defalcată, după cum urmează: pentru perioada ianuarie – iunie 2017: $127633 \times 0,5 / 2 = 31.909$ lei; pentru perioada iulie – decembrie 2017: $127.633 \times 0,75 / 2 = 47.862$ lei.

Pentru perioada ianuarie – iulie 2017 nivelul cotizației este stabilit prin Hotărârea AGA nr. 2/2006, suma fiind calculată cu 0,50 lei / locuitor, iar pentru perioada iulie – decembrie nivelul cotizației este stabilit prin Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 153/2017, suma fiind calculată cu 0,75 lei / locuitor.

Făcând o scurtă analiză a documentelor depuse, inițiatorii constată neechilibrarea veniturilor (191.800 lei) cu cheltuielile (16.538 lei), programate pe anul 2017, din care rezultă un surplus nerepartizat provenit din cotizația membrilor în valoare de 31.262 lei, respectiv existența altor surse de finanțare (creanțe de încasat: 18.733 lei, și disponibil la bancă: 200.100,51 lei), care nu au fost bugetate pe anul 2017.

În continuare, inițiatorii prezintă succint Raportul de activitate pe anul 2016 și Planul de activitate pe anul 2017. De asemenea, propun modificarea Statutului și a Actului constitutiv al Asociației, în sensul stabilirii cuantumului cotizației anuale la propunerea fundamentată a Consiliului de Administrație al Asociației, care va fi validată prin hotărârile consiliilor UAT-urilor membre, în prealabil aprobării bugetului de venituri și cheltuieli și a justificării acestuia prin planul de activitate defalcat pe activități și categorii de cheltuieli, respectiv proiect de activitate.

În final, invocând prevederile statutare și Hotărârea Adunării Generale a Asociației nr. 2/2016 privind aprobarea modificării Statutului Asociației, precum și Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 153/2017, inițiatorii propun aprobarea plății cotizației către ADI „Hargita Víz” Egyesület în valoare de 79.711 lei.

În urma verificării și analizării proiectului de hotărâre și a documentelor depuse, reținem următoarele:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 96/2008 s-a aprobat înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Hargita Víz” Egyesület ca urmare a asocierii Județului Harghita cu alte unități administrativ-teritoriale în scopul reglementării, înființării, organizării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre. Prin același hotărâre s-a aprobat și statutul asociației, care stabilește cotizația asociațiilor ca sursă de venit a asociației.

Prin Hotărârea adunării generale a asociației nr. 2/2016 s-a aprobat modificarea prevederilor art. 7 din Statut, fiind stabilite cotizațiile asociațiilor la valoarea de 1,00 leu / locuitor pentru localitățile membre, respectiv 0,50 lei / locuitor al localităților membre situate pe raza administrativ teritorială a județului pentru Județul Harghita.

Conform art. I. din Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 153/2007, art. 7 lit. a) pct. 2 din Statutul asociației se modifică, fiind aprobată din partea Consiliului Județean Harghita o contribuție anuală în valoare de 0,75 lei / locuitor al localităților membre situate pe raza administrativ-teritorială a județului.

Observăm însă, că modificarea actului constitutiv constituie competența exclusivă a adunării generale a asociațiilor, potrivit art. 21 alin. 2 lit. f) din O.G. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, prevederi preluate și la art. 16 alin. 2 lit. h) din statut. Mai mult, potrivit art. 21 din statutul asociației, această hotărâre AGA poate fi adoptată în numai în temeiul hotărârii prealabile a autorităților deliberative ale UAT-urilor membri, prin care acestea acordă mandat special și expres propriilor reprezentanți în AGA.

De asemenea, prevederi asemănătoare sunt cuprinse și în Anexa 4, art. 16 alin. 2, și art. 21 alin. 1 din H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit acestor prevederi, modificarea actului constitutiv și a statutului asociației (art. 16 alin. 2 lit. h), precum și aprobarea cotizației anuale (art. 16 alin. 2 lit. k), constituie atribuții exclusive ale AGA, care pot fi votate de reprezentanții asociațiilor în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, concretizat prin hotărâre a autorității deliberative ale asociațiilor ale căror reprezentanți sunt (art. 21 alin. 1).

Raportat la cele menționate mai sus, reținem faptul, că inițiatorii au depus Hotărârea adunării generale a asociației nr. 9/2017 prin care s-a aprobat modificarea art. 7 lit. b) din statut, stabilind cotizația anuală a Județului Harghita în valoare de 1,00 leu / locuitor. În același timp, s-a depus și Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 153/2007 prin care s-a aprobat cotizația anuală a Județului Harghita în valoare de 0,75 lei / locuitor.

Constatăm, că între cele două hotărâri depuse există neconcordanțe în privința sumelor aprobate. Ținând cont de faptul, că temeiul juridic al modificării statutului și al majorării cotizației anuale constituie Hotărârea AGA nr. 9/2017, - Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 153/2007 constituind cel mult acordarea mandatului special expres reprezentantului Județului Harghita - se impune modificarea Hotărârii AGA nr.

9/2017, astfel încât cotizația județului să fie stabilită în suma de 0,75 lei/locuitor. Aceste modificări constituie o primă condiție esențială pentru plata cotizației în sumă de 0,75 lei/locuitor.

O altă abatere de la legalitate constituie însă defalcarea cotizației pe perioade lunare (ianuarie-iunie 2017; iulie – decembrie 2017). Conform prevederilor art. 7 alin. 3 din statutul asociației, **cotizația este anuală, iar potrivit H.G. nr. 855/2008 aceasta se propune pentru anul următor de către consiliul director, și se va include în proiectul de buget al asociației, urmând să fie aprobată prin hotărâre AGA. Astfel cotizația este indivizibilă în privința câștigii sumei anuale, fiind inadmisibil defalcarea acesteia pe perioade lunare ale anului în curs, și stabilirea unor sume cu valori diferite pentru fiecare perioadă.**

Luând în considerare cele menționate mai sus, majorarea cotizației poate intra în vigoare cel mai devreme începând din anul următor, odată cu plata cotizației aferente anului 2018, în caz contrar fiind încălcat principiul neretroactivității actelor juridice.

De asemenea, reținem și faptul, că pe anul 2017 nu au fost bugetate creanțe în valoare de 18.733 lei, și un disponibil la bancă în valoare de 200.100,51 lei, existând și un surplus nerepartizat provenit din cotizația membrilor în sumă de 31.262 lei.

În aceste condiții, contribuția în valoare de 0,75 lei / locuitor, echivalent a sumei totale de 47.862 lei nu este justificată și nu poate fi legal aprobată prin hotărâre a consiliului județean. Cotizația anuală trebuie stabilit în conformitate cu dispozițiile statutului în vigoare la valoarea de 0,50 lei / locuitor, conform Hotărârii ADI nr. 2/2016, și poate fi aprobată în condiții legale în limita sumei de 63.816,50 lei, rezultat din următoarea formulă de calcul: „127.633 locuitori x 0,50 lei.”

În continuare, reținem că, inițiatorii propun prin Expunerea de motive modificarea actului constitutiv și a statutului ADI „Hargita Víz” Egyesület în sensul reglementării procedurii de aprobare, și a procedurii de stabilire a cotizației anuale, însă în cuprinsul proiectului de hotărâre nu au inclus prevederi referitoare la aceste aspecte.

Considerăm, că argumentele expuse pentru stabilirea cuantumului cotizației anuale la propunerea fundamentată a Consiliului de Administrație al asociației, care să fie validată ulterior prin hotărârea autorităților deliberative ale UAT-urilor membre, prealabil aprobării bugetului de venituri și cheltuieli și a planului de activitate al asociației este oportună și legală, ținând cont de necesitatea corelării prevederilor statutare cu cele prevăzute în mod imperativ prin Anexa 4 din H.G nr. 855/2008.

În susținerea legalității și oportunității modificărilor, facem referire la prevederile art. 23 alin. 2 din H.G. nr. 855/2008, potrivit cărora: „Consiliul director exercită următoarele atribuții privind activitatea proprie a Asociației: a) prezintă adunării generale raportul de activitate pe perioada anterioară, execuția bugetului de venituri și cheltuieli, bilanțul contabil, proiectul bugetului de venituri și cheltuieli al exercițiului financiar viitor și proiectul programelor Asociației; b) propune cuantumul cotizației pentru anul următor, care se va include în proiectul de buget al Asociației, supus spre aprobare adunării generale;”

De asemenea, potrivit art. 24 alin. 4 din actul normativ sus-menționat: „La calculul cuantumului propus al cotizației anuale, consiliul director va lua în considerare

sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare a aparatului tehnic al Asociației.”

Aceste prevederi, sunt ignorate în cuprinsul statutului asociației aflat în vigoare, deși prevederile statutului-cadru au putere de lege, constituind condiții minimale și obligatorii pentru funcționarea asociației în condiții legale.

Observațiile inițiatorilor privind fundamentarea mai riguroasă a cotizațiilor plătite de Județul Harghita sunt justificate și prin prisma exigențelor art. 3 alin. 2 și a art. 20 alin. 1 lit. h) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, modificările și completările ulterioare, care dispun necesitatea asigurării eficiente în utilizarea, asigurarea fondurilor publice. Luând în considerare aceste motive, ar fi oportun ca reprezentantul Județului Harghita în adunarea generală a asociației să inițieze modificarea și actualizarea statutului asociației, astfel încât toate reglementările imperative ale statutului-cadru să se regăsească și în cuprinsul statutului asociației.

Verificând proiectul de hotărâre prin raportare la prevederile art. 35 alin. (6) din Legea nr. 273/2006, obligațiile financiare rezultate din acorduri de cooperare, de înfrățire sau de aderare a unităților administrativ-teritoriale la asociații interne organizate la nivel național ori la organizații internaționale cu personalitate juridică, hotărâte de autoritățile deliberative, în condițiile legii, se suportă din bugetele locale ale acestora, iar în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (4) din același act normativ, nici o cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare, respectiv surse de finanțare. Rezultă, că pentru a fi plătite în mod legal, sumele aprobate cu titlul de cotizație anuală trebuie prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2017 al județului Harghita.

În privința competenței Consiliului Județean Harghita de a aproba proiectul de hotărâre, trebuie avute în vedere prevederile Anexei 4, art. 21 alin. 1 din H.G. nr. 855/2008, coroborate cu prevederile art. 91 alin. (1), lit. f) și cu art. 115 alin. (1), lit. c) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora consiliul județean îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege, respectiv consiliul județean adoptă hotărâri.

În concluzie, sub rezerva respectării plafonului de 63.816,50 lei reprezentând cotizația anuală stabilită conform prevederilor în vigoare ale art. 7 alin. 2 din Statutul ADI „Hargita Víz” Egyesület, conform căroră Județul Harghita datorează suma de 0,50 lei / locuitor al localităților membre, și sub condiția încadrării în creditele bugetare aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 55/2017 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al județului Harghita pe anul 2017, avizăm favorabil proiectul de hotărâre.

Miercurea – Ciuc, 21 noiembrie 2017

DIRECTOR GENERAL
Vágássy Alpár



Întocmit,
c.j. Bódog Alpár

